



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA RELATIVA A LA CONTRACTACIÓ DE SERVEIS INTEGRATS D'INTERCEPCIÓ I MONITORITZACIÓ DE LES COMUNICACIONS PER A LA DIRECCIÓ GENERAL DE LA POLICIA, DE CARÀCTER PLURIENNAL 2024-2028.

1. Objecte del contracte.

Servei d'intercepció legal de les comunicacions de la Direcció General de la Policia amb la incorporació del maquinari i el programari més avançat per optimitzar els recursos disponibles, solucions d'emmagatzematge i de lliurament de la informació. El serveis comporten el manteniment del maquinari i programari a tot risc més suport tècnic i suport operatiu en relació a aquests serveis.

Els serveis integrals d'operació i manteniment correctiu i evolutiu del programari i maquinari del sistema d'intercepció i monitoratge de les comunicacions de la Direcció General de la Policia (SILTEC), inclouen els serveis següents:

- **Sistema de recol·lecció i processament de les comunicacions interceptades**, tant per tecnologies commutades com per les de paquets de dades, ja siguin tant per xarxes fixes com mòbils, inclosa la xarxa 5G, i dimensionat pels nous amplexos de banda comercials.
- **Sistema de captura d'identitats de terminals mòbils (IMSI CATCHER)** que millori les capacitats del sistema actual, especialment en xarxes 4G/LTE i 5G i/o les comercialment actives a Espanya en el moment de l'adjudicació. Aquest sistema ha de permetre la recol·lecció, anàlisi, correlació i localització d'identificadors de telefonia mòbil IMSI i IMEI, inclòs el nou format d'identificació electrònica SIM (eSIM) així com aquells identificadors associats a les comunicacions 5G que en previsió del marc legal establert hagin estat acordats amb les operadores.
- **Sistema ad-hoc per tractar i eliminar, o mitigar, tècniques d'encriptació** afegides a les comunicacions o a la informació emmagatzemada en sistemes informàtics.
- **Sistemes tàctics de monitoratge de comunicacions mòbils 3G, 4G, 5G i wifi**, sondes IP i programari específic pel monitoratge.
- **Serveis de manteniment, suport tècnic i suport operatiu.**

2. Justificació de la necessitat.

Aquest expedient respon a la necessitat de donar continuïtat al servei integral d'intercepció i monitoratge de les comunicacions de la Direcció General de la Policia per tal de realitzar investigacions de delictes de terrorisme, crim organitzat i determinats delictes greus, tot garantint l'adequada autorització judicial i la integritat en la custòdia i salvaguarda de les proves recollides.

La *Llei Orgànica 13/2015, de 5 d'octubre, de modificació de la Llei d'Enjudiciament Criminal per a l'enfortiment de les garanties processals i la regulació de les mesures d'investigació tecnològica* introdueix una sèrie d'ampliacions a l'article 588 de la Llei



d'Enjudiciament Criminal (LECRIM). En l'esmentat article s'estableixen els supòsits legals així com el procediment jurídic i requisits tècnics que hauran de complir les interceptacions de comunicacions telefòniques i telemàtiques en el marc de les tasques d'investigació criminal i informació.

El sistema d'intercepció i monitoratge de comunicacions és necessari per realitzar les investigacions de terrorisme, crim organitzat i delictes greus establertes a l'article 579 de la LECRIM sota autorització judicial.

En són usuaris d'aquest sistema:

- la Comissaria General d'Investigació Criminal;
- la Comissaria General d'Informació,
- la Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinaris.

En data 3 de setembre de 2018 es va signar un contracte de serveis integrals d'intercepció i monitorització de les comunicacions per a la Direcció General de la Policia, de caràcter pluriennal per als anys 2018-2022, amb número d'expedient IT-2017-131. La licitació es va tramitar a través de procediment reservat i de tramitació restringida. Aquest expedient va ser prorrogat, tal com estava previst durant 2 anys més i la seva execució finalitzarà el 2 de setembre de 2024.

Aquest contracte té requisits molt rellevants en matèria de confidencialitat de dades ja que especifica les capacitats tecnològiques que fan possible la investigació de les comunicacions i, per tant, quines comunicacions pot interceptar o no la PG-ME, les tècniques de trencament del xifratge i sistemes tàctics per obtenir informació operativa dels objectius.

Cap altra contractació similar d'altres Administracions fa públiques aquestes informacions, que perjudicarien no només la PG-ME, sinó també la resta de FCSE i el CNI. Tanmateix en el darrer expedient tramitat per aquest servei no es va poder emprar la figura del procediment negociat declarat secret o reservat ja que en aquell moment no hi havia un instrument de licitació establert. L'informe 1/2016, de 6 d'abril, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, sobre els continguts de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública (DN), que han de ser d'aplicació directa a partir del dia 18/04/2016, data en què finalitza el termini per a la seva transposició, va determinar a la pàgina 14, en parlar de l'article 32 de la DN, que no es podia recórrer al procediment negociat sense publicitat en els procediments declarats secrets.

Malgrat això en les anteriors licitacions tramitades pel Departament d'Interior sobre aquesta matèria no es van difondre els plecs de prescripcions tècniques:

- Expedient 262/2006 per al subministrament i instal·lació de l'actual sistema SILTEC.
- Expedient 328/2008 per al subministrament i ampliació del sistema d'intercepció.
- Expedient 138/2010 per a la tercera fase d'ampliació del sistema d'intercepció.
- Expedients 55/2011 i 33/2012 pel manteniment d'aquest sistema.



3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment negociat sense publicitat per raons de protecció de drets d'exclusivitat, d'acord amb l'article 44.2.e) de la Llei 24/2011, d'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de la defensa i la seguretat, tal i com es desprèn de l'informe adjunt de la Comissaria General de les Tecnologies de la Informació i les Comunicacions. Es tracta d'un expedient de caràcter pluriennal.

4. Classificació i criteris de solvència

Solvència tècnica o professional:

Per aquest procediment caldrà requerir:

- Una relació dels principals treballs realitzats en els darrers cinc (5) anys que tinguin característiques similars a l'objecte d'aquest procediment i que compleixin amb els estàndards ETSI. S'haurà d'acreditar, com a mínim, un (1) servei similar al de l'objecte de la licitació.

Aquesta relació s'haurà d'acompanyar amb la presentació de certificats emesos per les empreses i/o organismes que hagin rebut els serveis relacionats.

- Una relació del personal mínim adscrit al contracte d'acord amb els requisits establerts a l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques, que ha de ser un responsable del projecte, un gestor del projecte i un perfil tècnic especialista en els sistemes afectats.

La presentació d'aquesta relació es pot substituir mitjançant la declaració responsable si el licitador fos proposat adjudicatari haurà d'acreditar davant de l'òrgan de contractació, prèviament a l'adjudicació del contracte, aquest personal. L'acreditació s'efectuarà mitjançant els currículums vitae .

Solvència econòmica i financera:

Caldrà requerir una xifra mitja de negoci anual en els tres (3) darrers exercicis mínima de 1.200.000 €.

Aquests requisits s'hauran d'acreditar mitjançant la presentació dels comptes anuals degudament dipositats al registre mercantil o al registre que correspongui i, addicionalment, amb la presentació d'una declaració jurada relativa a la xifra de negocis global de l'empresa en el curs dels tres (3) darrers exercicis.

5. Criteris de valoració de les ofertes.

S'estableix el preu com a únic criteri de valoració ja que es tracta d'un servei que , per la seva complexitat , requereix estar definit en el Plec de prescripcions tècniques amb un màxim de precisió de manera que no admet millores, essent, per tant, el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.



La fórmula matemàtica que s'aplica en els criteris de valoració, en relació a la valoració del preu, són les que s'estableixen a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractacions.

6. Condicions especials d'execució.

Per la naturalesa del contracte es considera adient incorporar com a condició especial d'execució el compliment de la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

7 Obligacions contractuals essencials

El contractista s'obliga al compliment de la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, constituint aquesta una obligació de caràcter essencial, d'acord amb la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 LCSP.

L'incompliment d'aquesta obligació, que té la consideració de condició essencial del contracte, i comportarà la resolució del contracte, sense renunciar a la reclamació de la responsabilitat penal i de la indemnització per danys i perjudicis que aquests fets ocasionin i que serien exigibles a banda de la resolució i/o penalització tant a l'empresa adjudicatària com al personal al seu servei.

Així mateix l'adscripció de mitjans personals esdevé un obligació contractual essencial.

8. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

8.1 Determinació del pressupost.

Durant l'any 2018 el Departament d'Interior va licitar l'expedient per a la contractació dels serveis integrals d'intercepció i monitorització de les comunicacions a la Direcció General de la Policia (Exp. 2017-131) amb caràcter pluriennal (2018-2022). Aquest expedient va ser prorrogat, tal com estava previst durant 2 anys més i la seva execució finalitzarà el 2 de setembre de 2024.

L'import de licitació va ser de 4.366.942,15€ (IVA exclòs); 5.284.000,00€ (IVA inclòs). Es van presentar 4 empreses però només una complia amb els requisits establerts en el plec de prescripcions tècniques.

El servei va ser adjudicat per un import de 3.375.207,00 (IVA exclòs); 4.084.000,47€ (IVA inclòs). Aquest import es desglossa amb els conceptes i fites següents:

Concepte	Preu (IVA exclòs)	IVA (21 %)	Preu (IVA inclòs)
Sistema integral	2.975.207,00€	624.793,47€	3.600.000,47€
Projectes	400.000,00€	84.000,00€	484.000,00€
Total	3.375.207,00€	708.793,47€	4.084.000,47€

Per a la contractació del servei per als anys que van des del 2024 al 2028, la Comissaria Superior de Coordinació Central ha demanat pressupost a l'empresa adjudicatària de l'exp. IT-2017-131 per les diferents actuacions a realitzar en el servei.



Generalitat de Catalunya
 Departament d'Interior
Direcció General de la Policia

L'import de licitació per als anys 2024-2028 s'estableix agafant els mateixos imports pressupostats.

Així doncs, els imports de licitació fixats per als serveis integrals d'intercepció i monitorització de les comunicacions de la Direcció General de la Policia, de caràcter pluriennal (2024-2028) són els següents:

Concepte	Import de licitació (IVA exclòs)
1.Sistema d'intercepció	
1.1 Suport i manteniment evolutiu i Servei d'actualització continuada	1.007.060,00 €
1.2 Serveis de suport presencial	440.000,00 €
1.3 Actualització de la versió del programari RELIANT	533.882,00 €
1.4 Actualització del sistema per poder tractar les comunicacions 5G	397.647,00 €
1.5 Actualització del maquinari i programari de tercers	200.000,00 €
1.6 Garantia i suport del nou maquinari	75.296,00 €
1.7 Implantació del sistema i actualitzacions	100.000,00 €
1.8 Substitució i actualització de la cabina d'emmagatzematge Netapp	150.000,00 €
1.9 Serveis de suport de la cabina d'emmagatzematge Netapp	100.000,00 €
Subtotal	3.003.885,00 €
2. Sistema tàctic	
2.1 Servei de suport	356.752,00 €
2.2 Subministrament del mòdul 5G per a GI2	352.941,00 €
2.3 Subministrament del kit de vehicle + antena switch per a GI2 5G	42.353,00 €
2.4 Actualització del sistema GI2- Hive	183.529,00 €
2.5 Actualització de GI2-Hive	85.000,00 €
2.6 Instal·lació en el vehicle	85.000,00 €
2.7 Serveis de suport del sistema HORNET	28.000,00 €
Subtotal	1.133.575,00 €
TOTAL	4.137.460,00 €

D'acord amb el que s'estableix en l'apartat 4 del plec de prescripcions tècniques el servei integral d'intercepció i monitorització de les comunicacions de la Direcció General de la Policia ha de cobrir dos sistemes principals: el sistema d'intercepció i els sistemes tàctics.

El servei integral d'intercepció i monitorització de les comunicacions de la Direcció General de la Policia consisteix en realitzar diferents actuacions durant la vigència del contracte, que serà de 4 anys.

Les actuacions i les periodicitats a dur a terme durant els 4 anys d'execució del contracte són els següents:

Concepte	Periodicitat de les actuacions (anys)
1.Sistema d'intercepció	
1.1 Suport i manteniment evolutiu i Servei d'actualització continuada	2024-2028
1.2 Serveis de personal presencial	2024-2028
1.3 Actualització de la versió del programari RELIANT	2025-2028



1.4 Actualització del sistema per poder tractar comunicacions 5G	2025-2028
1.5 Actualització del maquinari i programari de tercers	2024
1.6 Garantia i suport del nou maquinari	2024-2028
1.7 Implantació del sistema i actualitzacions	2024-2028
1.8 Substitució i actualització de la cabina d'emmagatzematge Netapp	2025-2027
1.9 Serveis de suport de la cabina d'emmagatzematge Netapp	2024-2028
2. Sistema tàctic	
2.1 Servei de suport	2024-2028
2.2 Subministrament del mòdul 5G per a GI2	2025-2027
2.3 Subministrament del kit de vehicle + antena switch per a GI2 5G	2025-2027
2.4 Actualització del sistema GI2- Hive	2025-2027
2.5 Actualització de GI2-Hive	2025-2027
2.6 Instal·lació en el vehicle	2025-2027
2.7 Serveis de suport del sistema HORNET	2024-2028

8.2 Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

El pressupost, desglossat per les actuacions a realitzar, dels serveis integrals d'intercepció i monitorització de les comunicacions de la Direcció General de la Policia, de caràcter pluriennal (2024-2028) és el següent:

Concepte	Any 2024 (4 mesos)	Any 2025	Any 2026	Any 2027	Any 2028 (8 mesos)	Pressupost (IVA exclòs)	Pressupost (IVA inclòs)
1. Sistema d'intercepció							
1.1 Servei de suport i manteniment evolutiu i Servei d'actualització continuada	83.921,67 €	251.765,00 €	251.765,00 €	251.765,00 €	167.843,33 €	1.007.060,00 €	1.218.542,60 €
1.2 Serveis de suport presencial	36.666,67 €	110.000,00 €	110.000,00 €	110.000,00 €	73.333,33 €	440.000,00 €	532.400,00 €
1.3 Actualització de la versió del programari RELIANT		145.604,18 €	145.604,18 €	145.604,18 €	97.069,46 €	533.882,00 €	645.997,22 €
1.4 Actualització del sistema per poder tractar les comunicacions 5G		108.449,18 €	108.449,18 €	108.449,18 €	72.299,46 €	397.647,00 €	481.152,87 €
1.5 Actualització del maquinari i programari de tercers	200.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	200.000,00 €	242.000,00 €
1.6 Garantia i suport del nou maquinari	6.274,67 €	18.824,00 €	18.824,00 €	18.824,00 €	12.549,33 €	75.296,00 €	91.108,16 €
1.7 Implantació del sistema i actualitzacions	8.333,33 €	25.000,00 €	25.000,00 €	25.000,00 €	16.666,67 €	100.000,00 €	121.000,00 €
1.8 Substitució i actualització de la cabina d'emmagatzematge Netapp		50.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	0,00 €	150.000,00 €	181.500,00 €
1.9 Serveis de suport de la cabina d'emmagatzematge Netapp	8.333,33 €	25.000,00 €	25.000,00 €	25.000,00 €	16.666,67 €	100.000,00 €	121.000,00 €
Subtotal	343.529,67 €	734.642,36 €	734.642,36 €	734.642,36 €	456.428,25 €	3.003.885,00 €	3.634.700,85 €
2. Sistema tàctic							
2.1 Servei de suport	29.729,33 €	89.188,00 €	89.188,00 €	89.188,00 €	59.458,67 €	356.752,00 €	431.669,92 €



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Direcció General de la Policia

2.2 Subministrament del mòdul 5G per a GI2	0,00 €	117.647,00 €	117.647,00 €	117.647,00 €	0,00 €	352.941,00 €	427.058,61 €
2.3 Subministrament del kit de vehicle + antena switch per a GI2 5G	0,00 €	14.117,67 €	14.117,67 €	14.117,66 €	0,00 €	42.353,00 €	51.247,13 €
2.4 Actualització del sistema GI2- Hive	0,00 €	61.176,33 €	61.176,33 €	61.176,34 €	0,00 €	183.529,00 €	222.070,09 €
2.5 Actualització de GI2-Hive	0,00 €	28.333,33 €	28.333,33 €	28.333,34 €	0,00 €	85.000,00 €	102.850,00 €
2.6 Instal·lació en el vehicle	0,00 €	28.333,33 €	28.333,33 €	28.333,34 €	0,00 €	85.000,00 €	102.850,00 €
2.7 Serveis de suport del sistema HORNET	2.333,33 €	7.000,00 €	7.000,00 €	7.000,00 €	4.666,67 €	28.000,00 €	33.880,00 €
Subtotal	32.062,66 €	345.795,66 €	345.795,66 €	345.795,68 €	64.125,34 €	1.133.575,00 €	1.371.625,75 €
TOTAL	375.592,33 €	1.080.438,02 €	1.080.438,02 €	1.080.438,04 €	520.553,59 €	4.137.460,00 €	5.006.326,60 €

Atès que l'inici de l'execució del servei ha de ser el dia 3 de setembre de 2024, per a realitzar els càlculs dels imports corresponents a les actuacions a realitzar durant l'any 2024 es consideren 4 mesos.

El preu inclou tan les despeses directes com les indirectes.
En els costos indirectes estan incloses les despeses de material de les reparacions.

El pressupost sense desglossar les actuacions a realitzar, per anualitats, és el següent:

Concepte	Any 2024 (4 mesos)	Any 2025	Any 2026	Any 2027	Any 2028 (8 mesos)	Pressupost Total
Sistema interceptió	343.529,67 €	734.642,36 €	734.642,36 €	734.642,36 €	456.428,25 €	3.003.885,00 €
Sistema tàctic	32.062,66 €	345.795,66 €	345.795,66 €	345.795,68 €	64.125,34 €	1.133.575,00 €
Total pressupost (IVA exclòs)	375.592,33 €	1.080.438,02 €	1.080.438,02 €	1.080.438,04 €	520.553,59 €	4.137.460,00 €
IVA	78.874,39 €	226.891,98 €	226.891,98 €	226.891,99 €	109.316,25 €	868.866,60 €
Total pressupost (IVA inclòs)	454.466,72 €	1.307.330,00 €	1.307.330,00 €	1.307.330,03 €	629.869,85 €	5.006.326,60 €

8.3. Valor estimat del contracte

Pressupost sense IVA 2024	375.592,33 €
Modificacions 20% contracte 2024	75.118,47 €
Pressupost sense IVA 2025	1.080.438,02 €
Modificacions 20% contracte 2025	216.087,60 €
Pressupost sense IVA any 2026	1.080.438,02 €
Modificacions 20% contracte 2026	216.087,60 €
Pressupost sense IVA any 2027	1.080.438,04 €
Modificacions 20% contracte 2027	216.087,61 €
Pressupost sense IVA 2028	520.553,59 €
Modificacions 20% contracte 2028	104.110,72 €
Pressupost total sense IVA contracte inicial	4.137.460,00 €
Modificacions totals 20% contracte inicial	827.492,00 €
Import de la Pròrroga 12 mesos	780.830,39 €
Modificacions 20% del contracte	827.492,00 €
TOTAL VALOR ESTIMAT	6.573.274,39 €



Pressupost sense IVA contracte inicial	4.137.460,00 €
Modificacions 20% del contracte	827.492,00 €
Import de la Pròrroga 12 mesos	780.830,39 €
Modificacions 20% del contracte	827.492,00 €
TOTAL VALOR ESTIMAT	6.573.274,39 €

Atès que es tracta d'un servei imprescindible per donar continuïtat al servei integral d'intercepció i monitoratge de la comunicacions de la Direcció General de la Policia per tal de realitzar investigacions de delictes de terrorisme, crim organitzat i determinats delictes greus, tot garantint l'adequada autorització judicial i la integritat en la custòdia i salvaguarda de les proves recollides es preveu una pròrroga total de 12 mesos . L'import de la pròrroga s'estableix agafant l'import de la última anualitat, la de l'any 2028, atès que en la pròrroga no es preveu la renovació d'equipaments ni actualitzacions del programari.

Es preveu una modificació a l'alça del 20% pels motius següents :

L'objecte d'aquesta contractació és el servei integral legal d'intercepció i monitorització de les comunicacions de la Direcció General de la Policia (DGP) que inclou els aspectes següents: sistema de recol·lecció i processament de les comunicacions interceptades, laboratori de comunicacions, sistema de captura d'identitats de terminals mòbils (IMSI CATCHER), sistema ad-hoc per tractar i eliminar, o mitigar, tècniques d'criptació afegides a les comunicacions o a la informació emmagatzemada en sistemes informàtics, eines d'anàlisi de fonts obertes en xarxes socials i amb les màximes capacitats de recol·lecció en xarxes Deep Web, Dark web , xarxes socials, etc., municacions mòbils 4G, 5G i WiFi, sondes IP i programari específic per la monitorització.

La pèrdua de la capacitat d'intercepció per l'evolució de les telecomunicacions pot fer que algunes tecnologies, deixessin d'estar suportades pel SILTEC perquè els equips actuals no permetin integrar-les al sistema i per tant no es podrien rebre des de les companyies aquestes comunicacions. A més, la supervivència del sistema depèn de la ràtio de necessitats d'intercepció dia a dia, amb l'agreujant que aquest valor no es coneix prèviament i per tant no es pot establir un funcionament planificat. És possible que el sistema arribi al màxim de la seva capacitat d'emmagatzematge. Per tant, atès l'exposat, és necessari preveure en aquest expedient una modificació del 20% a l'alça per tal de garantir el sistema de recol·lecció i processament de les comunicacions interceptades.

9. Criteris subjectes a negociació

Atès que les característiques del producte i les condicions del seu subministrament estan perfectament delimitades en el plec de prescripcions tècniques, l'únic criteri subjecte a negociació serà el preu.

10. _Justificació de no fer lots

No es contempla la possibilitat de fraccionar del contracte en lots ja que es tracta d'un servei integral i les solucions existents en aquest àmbit són molt específiques i pròpies de cada licitador de manera que una característica essencial del servei és que es garanteixi la compatibilitat entre tots els elements de la solució: programari, maquinari, emmagatzematge, enllaços i recol·lecció d'informació des d'equipaments externs; per tot això, no es considera convenient el fraccionament del contracte en lots.



11. Altres aspectes de la licitació

Penalitats

S'estableix un règim específic de penalitats donat que els endarreriments, o la deficient execució i mal funcionament del contracte, pot provocar greus perjudicis per a l'interès públic atesa la importància del servei contractat en l'operativitat de la PG-ME.

Subcontractació

D'acord amb el que s'estableix en l'article 61 de la Llei 24/2011, d'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de la defensa i la seguretat (LCSPD) el licitador haurà d'indicar en el Document europeu únic de contractació (DEUC), la part o parts del contracte que tenen la intenció de subcontractar, els subcontractistes amb els que tingui previst fer-los i l'objecte del contracte a celebrar amb cadascú d'ells, així com han de notificar els canvis que es produeixin en relació amb els subcontractistes durant l'execució del contracte. Es limita la subcontractació a un percentatge que no excedeix d'un 30% de l'import d'adjudicació.

Eusebi del Olmo i Ferrús
Subdirector General d'Administració i Serveis